

HORACIO SANGUINETTI

Profesor titular de Teoría del Estado en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. Rector del Colegio Nacional de Buenos Aires. Miembro de número de la Academia Nacional de Educación, de la Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas, y correspondiente de la Real Academia Española. Ex profesor titular de Derecho Político en la Universidad Nacional de La Plata. Oficial de la Orden de las Palmas Académicas de la República Francesa.

# *Curso de derecho político*

Historia del pensamiento político  
universal y argentino  
Ciencia política  
Teoría del Estado

*Prólogo de*  
JORGE XIFRA HERAS

*4ª edición actualizada y ampliada*



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA  
CIUDAD DE BUENOS AIRES  
2000

SAL 1987

## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	VII
<i>Advertencia</i> .....	XV

### PARTE PRIMERA

## HISTORIA DEL PENSAMIENTO POLÍTICO UNIVERSAL

### CAPÍTULO PRIMERO

## LA ANTIGÜEDAD GRECORROMANA

§ 1. Introducción .....	3
§ 2. Las polis. Esparta y Atenas .....	7
§ 3. Herodoto .....	9
§ 4. Los sofistas .....	10
§ 5. Sócrates (469-399 a.C.) .....	12
§ 6. Platón (428-347 a.C.) .....	17
§ 7. Aristóteles (384-322 a.C.) .....	24
§ 8. La decadencia .....	28
§ 9. Roma .....	32

## CAPÍTULO II

### EL CRISTIANISMO

§ 10.	Prelusión .....	37
§ 11.	La escisión entre lo terrenal y lo espiritual .....	38
§ 12.	San Agustín (354-430) .....	40
§ 13.	Síntesis conclusiva .....	41

## CAPÍTULO III

### EL MEDIOEVO

§ 14.	Introducción .....	43
§ 15.	La estructura social .....	43
§ 16.	San Isidoro .....	47
§ 17.	El conflicto entre el papa y el emperador .....	48
§ 18.	Santo Tomás de Aquino (1227-1274) .....	49
§ 19.	Hacia el Estado nacional absolutista .....	52

## CAPÍTULO IV

### RENACIMIENTO Y ABSOLUTISMO

§ 20.	Contexto social, económico y político .....	57
§ 21.	Nicolò Machiavelli (1469-1527) .....	59
§ 22.	Erasmus (1466-1536) .....	74
§ 23.	La Reforma. Lutero y Calvino .....	75
§ 24.	Tomás Moro (1478-1535) .....	79

## CAPÍTULO V

### EL ESTADO NACIONAL MONÁRQUICO

§ 25.	Introducción .....	87
§ 26.	Jean Bodin (1530-1596) y sus epígonos .....	88
§ 27.	Rey y patriarca .....	93

§ 28.	La resistencia al rey. Los monarcómacos .....	94
§ 29.	La escuela española .....	97
§ 30.	Literatura y política .....	106
§ 31.	El absolutismo sobre la Iglesia .....	111
§ 32.	Objeciones a la monarquía .....	114
§ 33.	El último absolutista: Thomas Hobbes (1588-1679) .....	116

## CAPÍTULO VI

### LIBERALISMO Y DEMOCRACIA

§ 34.	La revolución burguesa .....	121
§ 35.	John Locke (1632-1704) .....	123
§ 36.	Charles-Louis de Montesquieu (1689-1755) .....	129
§ 37.	El siglo de las luces .....	137
§ 38.	Jean-Jacques Rousseau (1712-1778) .....	141
§ 39.	La independencia de los Estados Unidos .....	151
§ 40.	El constitucionalismo .....	153
§ 41.	Thomas Paine (1737-1809) .....	156
§ 42.	La Revolución Francesa .....	160
	a) Primer período. Sieyès .....	164
	b) Segundo período: Robespierre y los jacobinos .....	167
§ 43.	El bonapartismo .....	172

## CAPÍTULO VII

### REACCIÓN Y RESTAURACIÓN

§ 44.	Introducción .....	173
§ 45.	La contrarrevolución liberal .....	175
§ 46.	Los reaccionarios franceses .....	177
§ 47.	Los "doctrinarios" .....	180
§ 48.	Los historicistas .....	186

## CAPÍTULO VIII

### LIBERTAD E IGUALDAD

§ 49.	El utilitarismo .....	191
-------	-----------------------	-----

§ 50.	El organicismo y sus críticos .....	195
§ 51.	La filosofía alemana .....	196
§ 52.	El anarquismo .....	199
§ 53.	El socialismo "utópico" .....	206
§ 54.	Karl Marx (1818-1883) .....	214
§ 55.	El positivismo .....	219
§ 56.	El sindicalismo: Sorel .....	220

## CAPÍTULO IX

### TENDENCIAS MODERNAS

§ 57.	Estado y Nación .....	223
§ 58.	El "nacionalismo integral" .....	234
§ 59.	El fascismo .....	237
§ 60.	Doctrina social de la Iglesia .....	247
§ 61.	Las grandes encíclicas .....	248
§ 62.	El comunismo y sus variantes .....	254
§ 63.	El tema ecológico .....	261
§ 64.	La ciencia política contemporánea: temas y autores ...	263

## PARTE SEGUNDA

### HISTORIA INSTITUCIONAL Y PENSAMIENTO POLÍTICO ARGENTINO

## CAPÍTULO X

### LA CONQUISTA Y LA COLONIA

§ 65.	Antecedentes .....	271
§ 66.	Contexto social y económico .....	272
§ 67.	Régimen de gobierno y administración de las Indias ...	273

## CAPÍTULO XI

### LA REVOLUCIÓN

§ 68.	Causas económicas .....	277
§ 69.	Tradicón insurreccional. Españoles, criollos e indios ..	279
§ 70.	Antecedentes ideológicos. ¿Suárez o Rousseau? .....	281
§ 71.	Moreno .....	290
§ 72.	Crisis en España .....	295
§ 73.	Los días de Mayo .....	296
§ 74.	La junta y la "máscara" de Fernando .....	299

## CAPÍTULO XII

### ENSAYOS CONSTITUCIONALES

§ 75.	Monarquía o república .....	303
§ 76.	Unitarismo o federalismo: las guerras civiles .....	305
§ 77.	La formación política de las provincias. Los caudillos. El constitucionalismo provincial .....	309
§ 78.	Los pactos .....	314
§ 79.	El Pacto Federal de 1831 .....	314

## CAPÍTULO XIII

### ROSAS: IDEOLOGÍA Y ACCIÓN

§ 80.	Semblanza personal .....	321
§ 81.	Acción política .....	323
§ 82.	Rosas y la organización institucional .....	326

## CAPÍTULO XIV

### LA GENERACIÓN DEL 37

§ 83.	Actividad .....	329
-------	-----------------	-----

§ 84.	Echeverría .....	330
§ 85.	La Asociación de Mayo .....	331

## CAPÍTULO XV

### LA ORGANIZACIÓN

§ 86.	Prelusión .....	333
§ 87.	Alberdi y las "Bases" .....	335
§ 88.	La polémica Alberdi - Sarmiento .....	337
§ 89.	Tipología de la Constitución nacional .....	343

## CAPÍTULO XVI

### LA UNIFICACIÓN NACIONAL

§ 90.	Contexto histórico .....	345
§ 91.	El liberalismo conservador. Roca .....	348
§ 92.	Los partidos políticos .....	351

## CAPÍTULO XVII

### LA ARGENTINA MODERNA

§ 93.	La democracia radical .....	357
§ 94.	El retorno conservador .....	364
§ 95.	El proceso abierto .....	368

## PARTE TERCERA

### CIENCIA POLÍTICA

## CAPÍTULO XVIII

### REALIDAD POLÍTICA

§ 96.	La ciencia y sus clasificaciones .....	373
§ 97.	La ciencia política. Su objeto. El poder .....	374

§ 98.	Relaciones con la historia, el derecho, la moral y otras disciplinas .....	381
§ 99.	El conocimiento político. Metodología .....	382

## CAPÍTULO XIX

### FORMAS E INSTITUCIONES POLÍTICAS

§ 100.	Uso de la palabra "Estado". Origen, fines y funciones	387
§ 101.	Elementos clásicos del Estado: territorio, población ....	395
§ 102.	La soberanía .....	401
§ 103.	Sistemas .....	404
§ 104.	Formas de Estado y de gobierno .....	408
§ 105.	Formas de Estados. Federal y unitario .....	419
§ 106.	Derecho y Estado. El constitucionalismo .....	424
§ 107.	Poderes y funciones del gobierno .....	433
§ 108.	Desviaciones del poder .....	447
§ 109.	Discontinuidad constitucional. Revolución, golpe de Estado. Gobiernos "de facto" .....	450
§ 110.	El sufragio .....	452
	a) Publicidad y universalidad .....	452
	b) Intermediación .....	453
	c) Distribución de mayorías y minorías .....	456
	1) Lista completa .....	456
	2) Circunscripciones uninominales .....	457
	3) Lista incompleta .....	460
	4) Representación proporcional .....	461
	d) El sufragio no electoral .....	464
§ 111.	Iglesia y Estado .....	468
	a) Autoridad temporal y espiritual. Poder indirecto y cuestiones mixtas .....	468
	b) Sacralidad, secularidad, laicismo .....	469
	c) El régimen argentino .....	470
	d) Patronato y concordato .....	473

## CAPÍTULO XX

### DINÁMICA POLÍTICA

§ 112.	Factores movilizadores del proceso político. Ideología, utopía, mito .....	475
--------	--	-----

§ 113.	Clase política. Liderazgo .....	481
§ 114.	Partidos políticos .....	485
§ 115.	Grupos de interés o de presión .....	496
§ 116.	Sociedades secretas .....	501
§ 117.	Opinión pública .....	504
§ 118.	Propaganda. Acción directa .....	509

## CAPÍTULO XXI

### LA CIENCIA POLÍTICA EN LA ARGENTINA

§ 119.	Alcances y antecedentes .....	519
§ 120.	La doctrina .....	525
§ 121.	La licenciatura en Ciencias Políticas .....	528
<i>Bibliografía</i> .....		531
<i>Índice alfabético de nombres y temas principales</i> .....		535